

UCHWAŁA NR
RADY POWIATU RACIBORSKIEGO

z dnia 2026 r.

**w sprawie apelu do Ministra Zdrowia oraz Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia o podjęcie działań
zmiierzających do rozliczenia i sfinansowania świadczeń zdrowotnych wykonanych ponad kwotę
zobowiązania wynikającą z umów zawartych przez Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej
Szpital Rejonowy im. dr. Józefa Rostka w Raciborzu z Narodowym Funduszem Zdrowia, w szczególności
świadczeń nielimitowanych, świadczeń udzielonych w stanach nagłych oraz świadczeń finansowanych
odrębnie od ryczału systemu zabezpieczenia**

Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 2 oraz art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t. j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1684 ze zm.), w związku z § 5 ust. 2 Statutu Powiatu Raciborskiego przyjętego uchwałą nr XLVI/409/2018 Rady Powiatu Raciborskiego z dnia 10 października 2018 r. ze zm.

RADA POWIATU RACIBORSKIEGO
uchwała, co następuje:

§ 1. W trosce o zdrowie i życie mieszkańców Powiatu Raciborskiego oraz kierując się dobrem wszystkich świadczeniobiorców usług medycznych Rada Powiatu Raciborskiego przyjmuje apel do Ministra Zdrowia oraz Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia o podjęcie działań zmiierzających do rozliczenia i sfinansowania świadczeń zdrowotnych wykonanych ponad kwotę zobowiązania wynikającą z umów zawartych przez Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej Szpital Rejonowy im. dr. Józefa Rostka w Raciborzu z Narodowym Funduszem Zdrowia, w szczególności świadczeń nielimitowanych, świadczeń udzielonych w stanach nagłych oraz świadczeń finansowanych odrębnie od ryczału systemu zabezpieczenia.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Raciborskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Zgodnie z rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 czerwca 2001 r. w sprawie wykazu samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, które zostały przejęte przez gminy, powiaty i samorządy województw (Dz. U. Nr 65, poz. 659 ze zm.) Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej Szpital Rejonowy im. dr. Józefa Rostka w Raciborzu jest podmiotem leczniczym niebędącym przedsiębiorcą, dla którego podmiotem tworzącym jest Powiat Raciborski.

W trosce o zdrowie i życie mieszkańców powiatu raciborskiego oraz gmin ościennych zwracamy się do Pani Minister oraz Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z apelem o bezzwłoczne podjęcie działań zmierzających do rozliczenia i sfinansowania świadczeń zdrowotnych wykonanych ponad kwotę zobowiązania wynikającą z umów zawartych przez Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej Szpital Rejonowy im. dr. Józefa Rostka w Raciborzu z Narodowym Funduszem Zdrowia, w szczególności świadczeń Nielimitowanych, świadczeń udzielonych w stanach nagłych oraz świadczeń finansowanych odrębnie od ryczałtu systemu zabezpieczenia.

Samodzielne zakłady opieki zdrowotnej, jakimi w większości są szpitale powiatowe, w tym Szpital Rejonowy im. dr. Józefa Rostka w Raciborzu, są podmiotami o szczególnych regulacjach prawnych dotyczących ich funkcjonowania. W ramach funkcjonującego systemu ochrony zdrowia, z jednej strony nałożono na nie bezwzględny obowiązek udzielania świadczeń zdrowotnych, z drugiej uniemożliwiono swobodne decydowanie o rodzaju, ilości i cenie wykonywanych świadczeń zdrowotnych.

Powoduje to, że raciborski szpital jest podmiotem w pełni uzależnionym od decyzji Sejmu, Ministra Zdrowia oraz Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z minimalnym wpływem organu tworzącego na jego podstawową działalność. Organy państwa z pozycji monopolisty określają wymogi personalne, sprzętowe i budowlane jakie musi spełniać jednostka udzielająca świadczeń zdrowotnych, narzucają wyceny tych świadczeń oraz przyznają wielkości ryczałtów i limitów usług medycznych, które jednostka może wykonać w danym roku. Ponadto ustawodawca od kilku lat wprowadza obligatoryjne podwyżki wynagrodzeń personelu służby zdrowia, nie zabezpieczając zakładom opieki zdrowotnej środków finansowych w pełni pokrywających skutki tego postępowania. Spora część personelu medycznego, zwłaszcza lekarzy, jest zatrudniona w danym ZOZ-ie na kontrakcie i ustawowe podniesienie wynagrodzenia osobom zatrudnionym na umowie o pracę powoduje żądania płacowe tych osób.

Jako podmiot tworzący dla raciborskiego szpitala obserwujemy obecnie znamienne fakty, iż niedofinansowanie bieżącej działalności szpitalnictwa ogólnodostępnego przez Narodowy Fundusz Zdrowia rodzi niebezpieczną sytuację. Zakłady opieki zdrowotnej zatrudniają specjalistyczną kadrę medyczną, posiadają wysokospecjalistyczną aparaturę i sprzęt medyczny oraz dostosowane do rodzaju prowadzonej działalności obiekty, które są wykorzystywane w niepełnym zakresie, a z drugiej strony czas oczekiwania na zabiegi planowe lub przyjęcia w specjalistycznej poradni ambulatoryjnej liczony jest nie w tygodniach, ale praktycznie w miesiącach, czy w niektórych specjalizacjach w latach. Wprowadzone w ostatnim czasie ograniczenia w dostępie do diagnostyki ambulatoryjnej spowodują, iż czas oczekiwania na świadczenia zdrowotne ulegnie dalszemu wydłużeniu, a część osób niemogących doczekać się badań trafi na oddziały szpitalne bez wstępnej diagnostyki.

Wychodząc z założenia, iż samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej powinien jak najlepiej i jak najbardziej służyć lokalnej społeczności, realnie oceniając rzeczywiste możliwości Szpitala Rejonowego im. dr. Józefa Rostka w Raciborzu oraz zakładając, iż wzorem lat ubiegłych Narodowy Fundusz Zdrowia sfinansuje przynajmniej część „nadwykonań” Dyrektor podjął decyzję o wykonywaniu przez podległy mu personel świadczeń zdrowotnych ponad przyznane limity i ryczałt, o czym wielokrotnie informował radnych powiatowych oraz lokalną społeczność w czasie swoich wystąpień podczas obrad Rady Powiatu Raciborskiego.

Niestety, przyjęte założenia co do postępowania NFZ nie sprawdziły się i w konsekwencji Szpital Rejonowy im. dr. Józefa Rostka w Raciborzu w roku 2025 r. poniósł stratę netto w wysokości 9 042 932,13 zł. Na osiągnięty przez raciborski szpital wynik finansowy istotny wpływ miał brak pełnego finansowania świadczeń zdrowotnych wykonanych na rzecz pacjentów ponad wartość wynikającą z zawartych umów z NFZ, w tym umowy ryczałtu.

Łączna wartość niezapłaconych świadczeń wykonanych ponad przyznany limit i ryczałt wyniosła 10 709 803,05 zł, w tym:

1) świadczenia limitowane – 5 555 658,83 zł, w tym:

a)umowa główna – 5 352 992,01 zł,

b)OOL – 153 373,54 zł,

c)program lekowy – 49 293,28 zł;

2)umowa ryczałtu – 5 154 144,22 zł.

Przedstawione powyżej zestawienie świadczeń zdrowotnych wykonanych dodatkowo ponad przyznany limit i ryczałt wskazuje jednoznacznie i dobitnie, iż Szpital Rejonowy im. dr. Józefa Rostka w Raciborzu jest w stanie udzielać świadczeń zdrowotnych ponad narzucone limity, gdyż posiada odpowiednią liczbę wykwalifikowanego personelu, wysokospecjalistyczny sprzęt i aparaturę medyczną oraz odpowiednie pomieszczenia. Dane powyższe wskazują również jakie jest rzeczywiste, realne zapotrzebowanie mieszkańców naszego powiatu i okolicznych gmin na świadczenia zdrowotne oferowane przez nasz szpital.

Jak pokazują doświadczenia lat poprzednich, proponowane przez NFZ wielkości świadczeń zdrowotnych możliwych do wykonania w danym roku przez zakłady opieki zdrowotnej nie zaspokajają potrzeb mieszkańców powiatów, na terenie których działają poszczególne jednostki.

Rada Powiatu Raciborskiego ma świadomość, że przepisy nie przewidują automatycznego, kwartalnego obowiązku zapłaty przez NFZ za wszystkie świadczenia wykonane ponad kwotę zobowiązań wynikających z zawartych umów. Jednocześnie zwracamy uwagę, że obowiązujące regulacje prawne przewidują mechanizmy rozliczenia takich świadczeń, w szczególności na podstawie art. 132c ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, a także w odniesieniu do świadczeń nielimitowanych, świadczeń udzielonych w stanach nagłych oraz świadczeń finansowanych odrębnie od ryczałtu systemu zabezpieczenia.

Należy zauważyć, iż gdyby NFZ sfinansował 100% świadczeń wykonanych ponad przyznany limit oraz 100% przekroczenia ryczałtu, wynik finansowy raciborskiej jednostki uległby radykalnej zmianie i wyniósłby 1 666 870,92 zł zysku netto, przy częściowym rozliczeniu świadczeń wykonanych ponad przyznany limit na poziomie 70% oraz rozliczeniu przekroczenia ryczałtu na poziomie 100%, wynik finansowy byłby dodatni i wyniósłby 173,27 zł. Natomiast przy rozliczeniu przekroczenia limitu na poziomie 70% oraz przekroczenia ryczałtu na poziomie 27% strata szpitala zmniejszyłaby się do 3 651 352,01 zł.

Mając na względzie życie i zdrowie mieszkańców powiatu raciborskiego oraz konieczność zapewnienia stabilności finansowej Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej Szpitala Rejonowego im. dr. Józefa Rostka w Raciborzu Rada Powiatu Raciborskiego apeluje o wykorzystanie dostępnych mechanizmów prawnych i finansowych do pełnego lub możliwie najszerszego rozliczenia wykonanych przez Szpital świadczeń zdrowotnych w 2025 r.

Samorząd powiatu raciborskiego podchodzi do przedstawionej powyżej sytuacji Szpitala Rejonowego im. dr. Józefa Rostka w Raciborzu z pełną odpowiedzialnością, nie ograniczając się wyłącznie do formułowania oczekiwań finansowych wobec organów państwa, od wielu lat wspiera swoją jednostkę finansowo. W latach 2023 – 2026 wsparcie to wynosiło:

1) 2023 r. – 1 765 534,20 zł;

2) 2024 r. – 4 316 496,00 zł;

3) 2025 r. – 1 894 656,00 zł;

4) do 30 czerwca 2026 r. – 2 300 000,00 zł.

Rada Powiatu Raciborskiego liczy na zrozumienie przedstawionych problemów oraz podjęcie decyzji, które pozwolą na dalsze sprawne funkcjonowanie raciborskiego szpitala i zapewnienie mieszkańcom regionu odpowiedniego poziomu opieki zdrowotnej.

Wobec powyższego, w tym stanie prawnym i faktycznym, podjęcie uchwały jest celowe i uzasadnione.