

Michał Kuliga
Radny Rady Miasta Racibórz

Racibórz 27.03.2019

Pan
Dariusz Polowy
Prezydent Miasta Racibórz

Szanowny Panie Prezydencie,

Występując na sesji Rady Miasta jako radny, na podstawie sygnałów płynących od mieszkańców chciałbym poruszyć bardzo ważny temat, dotyczący wielu raciborzan – uczniów, nauczycieli, pracowników niepedagogicznych ale także rodziców. W pierwszej części swojej interpelacji wskazuję na obowiązujące podstawy prawne.

Z obowiązujących przepisów prawa i dokumentów w UM Racibórz wynika :

1. Naczelnik Wydziału Edukacji, Kultury i Sportu UM Racibórz jest pracownikiem samorządowym o którym mowa w **Art. 2. pkt 3 Ustawy o pracownikach samorządowych z dnia 21 listopada 2008 r.**

2. ROZPORZĄDZENIE RADY MINISTRÓW z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych, jest aktem wykonawczym do Ustawy o pracownikach samorządowych. Zapisy Rozporządzenia obowiązują zarówno Naczelnika Wydziału Edukacji, Kultury i Sportu UM Racibórz jak i Kierownika Urzędu czyli Prezydenta Miasta Racibórz.

Rozporządzenie to określa m.in.

- 1) wykaz stanowisk, z uwzględnieniem podziału na stanowiska kierownicze urzędnicze, urzędnicze oraz pomocnicze i obsługi;
- 2) minimalne wymagania kwalifikacyjne niezbędne do wykonywania pracy na poszczególnych stanowiskach;

Załącznik nr 3 do przywołanego rozporządzenia w tabeli II lit.D pozycja 2 /w tabeli /określa **minimalne** wymagania dla stanowiska *naczelnik wydziału* :

-wykształcenie wyższe

-staż pracy –lat 5

Przywołane Rozporządzenie dodatkowo precyzuje :

Minimalne wymagania kwalifikacyjne w zakresie wykształcenia i stażu pracy dla kierowniczych stanowisk urzędniczych i stanowisk urzędniczych, na których stosunek pracy nawiązano na podstawie umowy o pracę, które są określone w załączniku nr 3 do rozporządzenia, uwzględniają wymagania określone w ustawie, przy czym do stażu pracy wymaganego na kierowniczych stanowiskach urzędniczych wlicza się wykonywanie działalności gospodarczej, zgodnie z art. 6 ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych

Wykształcenie wyższe – rozumie się przez to studia wyższe w rozumieniu ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym o odpowiednim kierunku umożliwiającym wykonywanie zadań na stanowisku, a w odniesieniu do stanowisk urzędniczych i kierowniczych stanowisk urzędniczych stosownie do opisu stanowiska.

**3. W Urzędzie Miasta Racibórz obowiązuje ZARZĄDZENIE NR RC.120-79/2017
PREZYDENTA MIASTA RACIBÓRZ - KIEROWNIKA URZĘDU MIASTA
z dnia 14 grudnia 2017 r. w sprawie wprowadzenia Polityki zarządzania zasobami
ludzkimi w Urzędzie Miasta Racibórz**

Zarządzenie to określa m.in. :

w § 5 :

skład Komisji rekrutacyjnej w konkursie na stanowisko kierownicze w UM.

Z zapisów wynika, że w tej komisji musi uczestniczyć zastępca Kierownika Urzędu (Zastępca Prezydenta) zaś sam Prezydent może **lecz nie musi uczestniczyć w składzie komisji.**

W uzasadnionych przypadkach Przewodniczący Komisji Rekrutacyjnej może uzupełnić skład Komisji Rekrutacyjnej o inne osoby.

W § 7 i § 10 :

konieczność stosowania w ogłoszeniu o naborze wymogów określonych w Rozporządzeniu Rady Ministrów, dotyczących wynagradzania pracowników samorządowych dotyczy również zasady, że **Przewodniczący Komisji Rekrutacyjnej zatwierdza tekst ogłoszenia o naborze w § 8:**

konieczność przeprowadzenia rekrutacji wewnętrznej, **przed wprowadzeniem procedury rekrutacji zewnętrznej.** Rekrutacja zewnętrzna uruchamiana jest w sytuacji, kiedy w Urzędzie, brak jest osób zainteresowanych zatrudnieniem na danym stanowisku lub jeśli zainteresowani pracownicy nie spełniają wymagań.

§ 20

dokumenty wybranego kandydata dołącza się do jego akt osobowych

w załączniku nr 4:

zapotrzebowanie na Pracownika, z określeniem profilu idealnego pracownika (wymagany poziom wykształcenia, kierunek studiów, wymagany staż pracy)

w załączniku nr 8

wzór arkusza ocen, który daje możliwość oceny spełniania warunków formalnych przez kandydatów (wykształcenie, staż pracy)

4. Z ogłoszenia o naborze na stanowisko Naczelnika Wydziału Edukacji, Kultury i Sportu UM Racibórz wynika, że wymagany staż pracy lub prowadzenie działalności gospodarczej o charakterze zgodnym z wymaganiami na niniejszym stanowisku określono na co najmniej 3 lata.

5. Oficjalny komunikat na stronie UM, gdzie nowego Naczelnika Wydziału Edukacji, Kultury i Sportu przedstawiono :

„ Krzysztof Żychski ma 42 lata i jest raciborzaninem od urodzenia. Ukończył Wyższą Szkołę Zarządzania i Administracji w Opolu, specjalizował się na kierunku Zarządzanie i Ekonomika Oświaty. Zawodowo jest przedsiębiorcą. Przez 20 lat prowadził własną działalność gospodarczą i zatrudniał prawie 30 pracowników”

6. Z bazy przedsiębiorców (CIDG) wynika iż nowy Naczelnik Wydziału Edukacji, Kultury i Sportu do nadal jest przedsiębiorcą (indywidualna działalność gospodarcza) i prowadzi

działalność w zakresie: **produkcji odzieży wierzchniej i bielizny, hurtowej sprzedaży odzieży i obuwia, detalicznej sprzedaży odzieży, wynajmu i zarządzania nieruchomościami własnymi lub dzierżawionymi, naprawy pozostałych artykułów użytku osobistego i domowego.**

Szanowny Panie Prezydencie,

W związku z licznymi zapytaniami mieszkańców w sprawie przedmiotowego konkursu oraz wątpliwościami co do prawidłowości jego przeprowadzenia wnoszę o udzielenie następujących informacji oraz udostępnienia dokumentów:

1. Jak zostało określone zapotrzebowanie na Pracownika, Naczelnika WEKiS, (dokument opisany w zał nr 4 do Polityki zarządzania zasobami ludzkimi w UM) w zakresie wykształcenia i stażu pracy kandydata. Kto wypełnił ten załącznik oraz kto go zatwierdził w tym naborze?

2. Czy na stanowisko Naczelnika WEKiS (ostatni nabór) przeprowadzono nabór wewnętrzny, który wg Polityki zarządzania zasobami ludzkimi w UM Racibórz musi poprzedzać nabór zewnętrzny? Kto był w komisji rekrutacyjnej tego naboru wewnętrznego i jaki był jego wynik? Wnoszę o udostępnienie kopii dokumentacji końcowej tego naboru (np. werdykt komisji rekrutacyjnej)

3. **Dlaczego w komisji rekrutacyjnej (podobno stałej?) w ostatnim naborze zewnętrznym na stanowisko Naczelnika WEKiS, zabrakło w składzie Zastępcy Prezydenta Miasta, którego członkostwo w tej komisji wg dokumentu UM jest obowiązkowe? Dlaczego w składzie komisji nie było żadnej osoby merytorycznie związanej z obszarem oświaty? Dlaczego nie skorzystano z istniejącej przecież możliwości by taką osobę do składu komisji powołać?**

Na marginesie pragnę dodać iż wydaje się, że uczestniczenie w takiej komisji rekrutacyjnej Prezydenta Miasta **jest niewłaściwe, niestosowne, być może nieetyczne**, ponieważ Prezydent ostatecznie zatrudnia wskazanego kandydata i niejako w ten sposób zatwierdza prawidłową pracę komisji (czyli uczestnicząc w niej ocenia również swoje działania podczas konkursu). Może się również zdarzyć tak, że werdykt komisji rekrutacyjnej wskaże na kandydata którego Prezydent jako członek komisji ocenił najniżej i wtedy będzie miał konflikt, bo musi zatrudnić

nieakceptowanego przez siebie kandydata. Mimo, że przepisy prawa nie zabraniają wprost Prezydentowi uczestniczyć w komisji rekrutacyjnej na stanowisko naczelnika wydziału, to jednak dla przejrzystości całej procedury byłoby lepiej, gdyby Prezydent nie był członkiem komisji rekrutacyjnej (gdyby się to np. stało w trakcie naboru na stanowisko dyrektora szkoły, też pracownika samorządowego, to konkurs musiałby być unieważniony).

Żaden przepis powszechnie obowiązującego prawa nie nakazuje Prezydentowi Miasta uczestniczyć w komisji rekrutacyjnej w konkursie na stanowiska urzędnicze – więc może warto dokonać zmian w zarządzeniu - Polityka zarządzania zasobami ludzkimi w UM Racibórz?

4. Czy komisja rekrutacyjna nie miała wątpliwości co do przejrzystości procedury naboru wobec faktu, że jeden z kandydatów (jak się okazało zwycięzca naboru) uczestniczył w sposób faktyczny i prawny w kampanii wyborczej Prezydenta Miasta, który był Przewodniczącym komisji rekrutacyjnej?

5. Na podstawie jakiego przepisu oraz z jakiego powodu obniżono w ogłoszeniu o naborze Naczelnika WEKiS wymagany minimalny staż pracy z lat 5 na lat 3? Czyja to była decyzja i kto ostatecznie zatwierdził treść ogłoszenia z obniżonym wymaganym stażem pracy?

Czy konkurs z ogłoszeniem niezgodnym z wymogami rozporządzenia rady ministrów ws. wynagradzania pracowników samorządowych powinien być uznany za ważny?

6. Z (zanonimizowanego) arkusza ocen wynika, że komisja przyjęła sposób punktacji spełnienia wymagań formalnych bez rozgraniczenia czy kandydat spełniał je w sposób graniczny czy też spełniał je ponad wymaganą normę, co mogło dyskryminować niektórych kandydatów np. jeśli tak samo punktowano tytuł licencjata i tytuł magistra. Kto zadecydował o takim sposobie punktowania? (regulamin naboru nie precyzował takiego sposobu oceny)

7. Z oficjalnych wiadomości o zwycięskim kandydacie (strona UM Racibórz) wynika, że od 20 lat prowadził działalność gospodarczą oraz, że się specjalizował na kierunku Zarządzanie i Ekonomika Oświaty.

Wnoszę o informację czy ta specjalizacja to były studia podyplomowe?

Wnoszę także o ujawnienie jakie studia (na jakiej uczelni, kiedy i w jakim trybie) ukończył obecny Naczelnik WEKiS, jakim tytułem się może posługiwać : licencjat, magister czy inny równoważny?

Czy ukończone studia wyższe obecnego Naczelnika WEKiS, w rozumieniu ustawy Prawo o Szkolnictwie Wyższym, mają profil stosowny do opisu tego stanowiska pracy?

8. Wnoszę o ujawnienie czy obecny Naczelnik WEKiS posiada jakikolwiek staż pracy. Jeśli tak to wnoszę o ujawnienie gdzie i w jakim charakterze był zatrudniony i czy to ewentualne zatrudnienie było w obszarze zgodnym z zadaniami naczelnika WEKiS ?

9. Wnoszę o ujawnienie na podstawie czego (stażu pracy czy wykonywania działalności gospodarczej) zaliczono obecnemu Naczelnikowi WEKiS wymagany w ogłoszeniu (zaniżony wobec przepisów) 3 letni okres zawodowej aktywności? (o charakterze zgodnym z wymaganiami na stanowisku Naczelnika WEKiS - jak wynika z treści ogłoszenia o naborze pkt I.1 b)

Jeśli na podstawie działalności gospodarczej to proszę o ujawnienie co komisja konkursowa brała pod uwagę by stwierdzić zbieżność obszaru działalności gospodarczej prowadzonej przez obecnego naczelnika WEKiS z wymaganiami na to stanowisko?

10. Zwracam się z prośbą o udzielenie informacji, czy Naczelnik Wydziału WEKiS otrzymał upoważnienia do wydawania decyzji w imieniu Prezydenta Miasta Racibórz?

Proszę o niezwłoczne udzielenie odpowiedzi na powyższe pytania i wątpliwości. Procedura naboru naczelnika UM Racibórz powinna być przejrzysta i nie budzić żadnych wątpliwości co do prawidłowości jej przeprowadzenia.

Niestety są duże wątpliwości co do prawidłowego składu komisji rekrutacyjnej, sposobu przeprowadzenia naboru a przede wszystkim zaniżenia ustawowo wymaganego stażu pracy na stanowisko naczelnika WEKiS. W tym stanie rzeczy niniejsza interpelacja jest całkowicie uzasadniona i zasługuje na niezwłoczną odpowiedź.

Z wyrazami szacunku

Michał Ukiąg